

Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090, Dep.  
0030 Oslo

Our date  
28. oktober 2015

Our reference

Your date

Your reference

Our contact

## OPPDATERING FRA TELENOR

Vi viser til møtet fredag 23. oktober 2015 mellom statsråd Monica Mæland, styreleder Svein Aaser og konsernsjef Sigve Brekke, og oversender med dette en orientering.

### **Salg av Telenors eierandel i VimpelCom Ltd**

Styret og ny konsernsjef i Telenor har foretatt en helhetlig strategisk gjennomgang av Telenors eierskap i VimpelCom Ltd. På bakgrunn av dette besluttet styret å selge Telenors eierandel i VimpelCom Ltd. Salget av eierposten er i samsvar med Telenors langsiktige strategiske fokus.

### **Informasjon relatert til etterforskningen av VimpelCom**

Etterforskningen mot VimpelCom pågår fremdeles. Etter hvert som etterforskningen har gått fremover, er stadig ny informasjon om VimpelComs investeringer i Usbekistan gjort kjent i offentligheten. Vi viser her blant annet til svenske rettsdokumenter som ble offentlig kjent gjennom høsten 2014 og begjæring fra amerikanske myndigheter i juni 2015.

Telenor har siden oppstarten av etterforskningen samarbeidet fullt og helt med etterforskende myndigheter i USA, Nederland og Sveits. Telenor har tilrettelagt for at nåværende og tidligere ansatte har møtt som vitner i intervjuer med både nederlandske og amerikanske myndigheter. Noen av vitneforklaringene er foretatt av nederlandske myndigheter med bistand fra Økokrim.

Telenor har overlevert til etterforskende myndigheter informasjon som har befunnet seg hos Telenor. Dokumentene er gitt til nederlandske og sveitsiske etterforskende myndigheter gjennom Økokrim. Amerikanske myndigheter har fått den samme informasjonen som nederlandske og sveitsiske myndigheter direkte. Dette gjelder blant annet dokumentasjon tilhørende VimpelCom, som har vært på Telenors datasystemer, slik som styredokumentasjon sendt til Telenors nominerte styremedlemmer i VimpelCom. Telenor har også mottatt noe informasjon gjennom andre kilder vedrørende VimpelCom som er gitt videre til nederlandske og amerikanske myndigheter direkte. Etterforskende myndigheter har i tillegg i noen grad delt informasjon med Telenor.

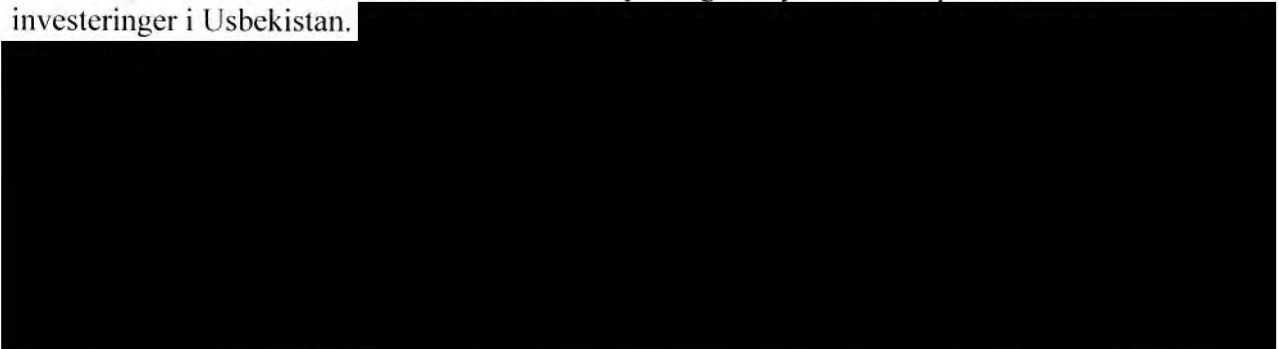
Telenor ønsket i møtet med statsråden 23. oktober å gi ytterligere informasjon om enkelte forhold om VimpelCom-saken til departementet som største eier. Denne informasjonen har Telenor tidligere gitt til etterforskende myndigheter. Vi har forut for møtet med departementet konsultert påtalemyndigheten i Nederland, justisdepartementet i USA (DoJ) og det amerikanske finanstilsynet (SEC). Etter disse myndigheters oppfatning vil offentliggjøring av denne informasjonen i betydelig grad kunne være til skade for etterforskningen. Myndighetene har gitt Telenor uttrykkelig beskjed om ikke å offentliggjøre disse forholdene.

Etterforskningen har nå pågått over tid og nåværende og tidligere ansatte har avgitt vitneforklaringer. Etterforskende myndigheter har også gått ut med mer informasjon om VimpelComs investeringer i Usbekistan. På det tidspunktet Telenor møtte i åpen høring i Stortingets kontroll- og konstitusjonskomite var ikke alle vitneavhør av personer med tilknytning til Telenor gjennomført. Etterforskningen var også på et tidlig stadium.

Hensynet til etterforskningen og sakens oppklaring har vært og er fortsatt viktig for Telenor. Telenor ønsker ikke å skade etterforskningen og legger til grunn at departementet på denne bakgrunn vil unnta brevet i sin helhet fra offentlighet i medhold av offentleglova, så lenge offentliggjøring kan skade saken. Opplysninger om at Telenor har besluttet ekstern gjennomgang, omtalt til slutt i dette brevet, vil etter vår vurdering anses som en forretningshemmelighet underlagt taushetsplikt etter forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 2.

### **Opplysninger rundt forhold ved VimpelCom OJSCs<sup>1</sup> inntreden og investeringer i Usbekistan**

I dokumentene som har befunnet seg hos Telenor finnes styredokumentasjon fra VimpelCom OJSCs styre som viser at det har vært klare bekymringer knyttet til VimpelCom OJSC investeringer i Usbekistan.



I den informasjonen Telenor har hatt tilgang til fremgår det at styret i VimpelCom OJSC diskuterte konkrete bekymringer for korrupsjon knyttet til investeringer i Usbekistan. Problemstillinger og uro knyttet til lokal partner og spørsmål om politisk tilknytning ble diskutert. Styret satte samtidig som forutsetning at det skulle foretas juridisk vurdering av om transaksjonene var i samsvar med amerikansk korrupsjonsregelverk før investeringen kunne gjennomføres. Telenor understreker at denne informasjonen ikke var kjent for Telenor da investeringsbeslutningen ble tatt, men var og er informasjon tilhørende VimpelCom.

Informasjon omkring dette er tidligere gitt til etterforskende myndigheter og relevante vitner har forklart seg i intervjuer.

---

<sup>1</sup> VimpelCom OJSC ble i 2010 innfusjonert i det nydannede selskapet VimpelCom Ltd.

### **VimpelCom Ltds investering i 4G-frekvenser i Usbekistan i 2011**

En ansatt i Telenor var i 2011 i et tidsavgrenset engasjement i VimpelCom Ltd i Amsterdam. I løpet av sommeren og høsten 2011 kom vedkommende i befatning med en konsulentavtale mellom VimpelCom og selskapet Takilant som vedkommende mente reiste bekymringer. Bekymringene dreide seg blant annet om mangel på transparens og det den ansatte vurderte som risiko for at forholdet kunne innebære medvirkning til korrupsjon for VimpelCom.

Vedkommende skal ved flere anledninger ha delt sine bekymringer med den daværende toppledelsen i VimpelCom. Toppleidelsen i VimpelCom skal ha opplyst at de hadde innhentet rettslige vurderinger av avtalen i forhold til amerikansk korrupsjonsregelverk. Den ansatte skal likevel fortsatt ha vært bekymret og valgte å rådføre seg med to personer i Telenors ledelse som vedkommende hadde stor tillit til. Vedkommende fikk råd av disse om å ta forholdet opp igjen med VimpelComs ledelse, ettersom dette var et forhold som gjaldt VimpelComs virksomhet. Dette skal den ansatte ha gjort, men mente fremdeles at det var bekymringer knyttet til avtalen.

Den ansatte fikk videre råd om å ta opp forholdet med styremedlemmene i VimpelCom. Vedkommende sendte deretter en epost til de tre styremedlemmene i VimpelCom som var nominert av Telenor. I eposten ble bekymringene knyttet til konsulentavtalen beskrevet. Blant annet ble det uttrykt mistanke om at avtalen kunne innebære delaktighet til korrupsjon for VimpelCom. De Telenor-nominerte styremedlemmene i VimpelCom som mottok eposten innhentet juridisk bistand. Saken ble på dette tidspunkt ikke fulgt opp ytterligere fra Telenors side.

Konsernsjef Jon Fredrik Baksaas fikk i mars 2014 informasjon om forholdet i 2011.

Ekstern advokat har vurdert hvordan de to ansatte i Telenors ledelse håndterte hendelsen i 2011, herunder ble forholdet til norsk lov vurdert. Konklusjonen var at håndteringen ikke var i strid med norsk lov.

Informasjon omkring dette forholdet er gitt til etterforskende myndigheter og relevante vitner har forklart seg om dette i intervjuer.

### **Håndteringen av Telenors eierskap i VimpelCom**

Telenor mener at departementet bør være kjent med de forhold som her er beskrevet.

Materialet som er overlevert etterforskende myndigheter er omfattende og inneholder mange detaljer knyttet til VimpelComs investeringer og operasjonelle virksomhet i Usbekistan. Telenor har, som vitne, bare tilgang til deler av informasjonen i saken og har derfor ikke fullstendig oversikt. Det er kun når saken er avsluttet at vi vil få det fulle bildet av hva som har skjedd, hvilken informasjon som var kjent for VimpelCom i tilknytning til investeringene eller om andre forhold vil bli avdekket.

Telenors styre og administrasjon har løpende vurdert og fulgt opp Telenors minoritetseierskap i VimpelCom. Det er opprettet en egen styrekomite som spesielt følger opp VimpelCom-saken. Styret har vært orientert om de forhold som er beskrevet her, blant annet i en gjennomgang 7. desember 2014, oppfølging i styrekomiteen og senest i forbindelse med styremøter i september og oktober 2015.

Styret i Telenor ASA har nå sammen med konsernsjefen, besluttet å foreta en ekstern gjennomgang av håndteringen av Telenors eierskap i VimpelCom og VimpelComs investeringer i Usbekistan fra 2005 til i dag. Telenors håndtering av hendelsen i 2011 blir en del av denne gjennomgangen. I tillegg har styret i Telenor ASA besluttet å foreta en ekstern gjennomgang og se på forbedringer av Telenors håndtering av eierstyring og selskapsledelse i både selskaper Telenor kontrollerer operasjonelt, og selskaper hvor Telenor ikke har operasjonell kontroll.

Med vennlig hilsen



Svein Aaser  
Styrets leder  
Telenor ASA



Sigve Brekke  
Konsernsjef  
Telenor ASA